

La Transición y la Constitución de 1978

(1975–1982)

Más temas y apuntes en farmeandopau.com

LA IDEA EN 30 SEGUNDOS

Muerto Franco, el rey **Juan Carlos I** y **Adolfo Suárez** desmontan la dictadura desde dentro, «de la ley a la ley»: la **Ley para la Reforma Política (1976)** abre paso a las primeras **elecciones democráticas (15 de junio de 1977)**. Con el **consenso** de casi todas las fuerzas políticas llegan la **amnistía**, los **Pactos de la Moncloa** y la **Constitución de 1978**: una **monarquía parlamentaria**, democrática y con autonomías. Tras el intento de golpe del **23-F (1981)**, la victoria del **PSOE en 1982** cierra, según la periodización más habitual, la Transición.

Cronología



1 ¿Reforma o ruptura? (1975–1976)

- **22 de noviembre de 1975:** Juan Carlos I, proclamado rey ante las Cortes franquistas. Mantiene a **Arias Navarro**, que solo ofrece retoques. 1976 es un año de huelgas y violencia: **Vitoria** (marzo, cinco obreros muertos por disparos de la policía) y **Montejurra** (mayo, dos carlistas asesinados por pistoleros de extrema derecha).
- **Julio de 1976:** el rey fuerza la dimisión de Arias y nombra a **Adolfo Suárez**, un hombre del Movimiento. Primera **amnistía** (julio de 1976), parcial: excluye los delitos de sangre y diálogo con la oposición.
- **Ley para la Reforma Política:** aprobada por las propias Cortes franquistas (noviembre de 1976, el «harakiri») y en **referéndum** el **15 de diciembre de 1976** (94 % de síes). Crea unas Cortes de dos cámaras, Congreso y Senado, **elegidas por sufragio universal** (el rey puede designar hasta una quinta parte de los senadores). Se acaba imponiendo una **reforma pactada**.



Juan Carlos I, la reina Sofía y sus hijos salen de las Cortes tras la proclamación del rey (22 de noviembre de 1975).

Reforma

- Franquistas aperturistas: cambiar el régimen **desde sus propias leyes**
- Sin juicio al pasado y con el rey como motor
- Torcuato **Fernández-Miranda**: «de la ley a la ley»

Ruptura

- La oposición democrática: gobierno provisional, **amnistía** y **Cortes constituyentes**
- Unida en **Coordinación Democrática** («Platajunta», marzo de 1976), que junta a la **Junta Democrática** (1974, con el PCE) y la **Plataforma de Convergencia** (1975, con el PSOE)
- Presiona con huelgas y manifestaciones

2 Hacia las urnas: las elecciones de 1977

- **Enero de 1977**, la «semana negra»: en la **matanza de Atocha** (24 de enero), pistoleros de extrema derecha asesinan a tres abogados, un estudiante de Derecho y un administrativo en un despacho laboralista de CCOO y el PCE; además, secuestros de los **GRAPO**. El PCE responde con un entierro multitudinario y en silencio.
- **Legalización** de los partidos (el PCE, el **9 de abril de 1977**, Sábado Santo) y de los sindicatos (**CCOO** y **UGT**); disolución del Movimiento Nacional. En mayo, **don Juan** renuncia a sus derechos dinásticos en su hijo.
- **15 de junio de 1977**: primeras **elecciones democráticas** desde 1936. Gana la **UCD** de Suárez, seguida del **PSOE** de Felipe González; detrás, el PCE y la Alianza Popular de Fraga. Las nuevas Cortes harán la Constitución.

UCD

165 escaños. Coalición de centro de reformistas del régimen, democristianos, liberales y socialdemócratas. Líder: **Adolfo Suárez**.

PSOE

118 escaños. Socialistas renovados en Suresnes (1974). Líder: **Felipe González**.

PCE

20 escaños (con el PSUC catalán). El partido más organizado contra Franco; tras su legalización acepta la monarquía y la bandera. Líder: **Santiago Carrillo**.

AP

16 escaños. Derecha formada por exministros franquistas. Líder: **Manuel Fraga**.

3 El consenso (1977-1978)

- **Ley de Amnistía** (15 de octubre de 1977): amnistía los actos de intención política anteriores al 15 de diciembre de 1976 (y algunos posteriores), incluidos los delitos de sangre, y también los delitos de autoridades y agentes del orden público. En la práctica ha impedido juzgar los crímenes de la dictadura: es uno de los puntos más debatidos de la Transición.
- **Pactos de la Moncloa** (25 y 27 de octubre de 1977): el Gobierno de Suárez y todos los partidos parlamentarios acuerdan un plan contra la crisis (inflación de más del **25 %**, paro) y reformas políticas y jurídicas (AP solo firma el acuerdo económico; sindicatos y patronal quedan fuera).
- **Preautonomías**: se restablece la **Generalitat** y vuelve del exilio **Josep Tarradellas** (octubre de 1977: «Ciutadans de Catalunya, ja sóc aquí!»). En 1978 llegan el Consejo General Vasco y otros entes preautonómicos.



Adolfo Suárez y Josep Tarradellas en Barcelona, en octubre de 1977, cuando Tarradellas toma posesión como presidente de la Generalitat restablecida.

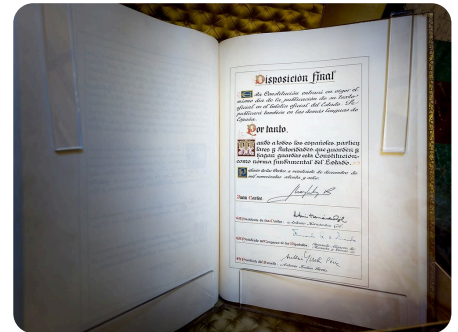
- El **terrorismo** amenaza todo el proceso: ETA mata más que nunca en 1978–1980, y la extrema derecha y los GRAPO también atacan.

Consenso

La palabra clave de la Transición: acuerdos entre fuerzas que habían sido enemigas (franquistas reformistas, socialistas, comunistas, nacionalistas) para construir un sistema democrático aceptado por la gran mayoría de ellas.

4 La Constitución de 1978

- La redactan siete ponentes, los «**padres de la Constitución**»: Gabriel Cisneros, Miguel Herrero de Miñón y José Pedro Pérez-Llorca (UCD), Gregorio Peces-Barba (PSOE), Jordi Solé Tura (PCE-PSUC), Manuel Fraga (AP) y Miquel Roca (minoría catalana).
- Aprobada por las Cortes el **31 de octubre** y en **referéndum** el **6 de diciembre de 1978**: casi el **88 %** de síes, con una participación del 67 % (el PNV pidió la abstención). El rey la sanciona el **27 de diciembre** y entra en vigor con su publicación en el BOE, el **29 de diciembre de 1978**.



Ejemplar original de la **Constitución de 1978**, con la firma del rey, expuesto en el Congreso de los Diputados.

Estado y soberanía

«Estado social y democrático de **Derecho**» (art. 1). La **soberanía nacional** reside en el pueblo español. Forma política: **monarquía parlamentaria**.

Derechos

Amplia declaración de **derechos y libertades**; mayoría de edad a los **18 años**; se **abole la pena de muerte** (salvo la ley militar en tiempo de guerra, hasta 1995).

Poderes

Cortes Generales de dos cámaras (Congreso y Senado), Gobierno que responde ante el Congreso, poder judicial independiente y **Tribunal Constitucional**.

Territorio y religión

Unidad de la nación y **derecho a la autonomía** de nacionalidades y regiones (art. 2, Título VIII). Estado **aconfesional**: «ninguna confesión tendrá carácter estatal», aunque los poderes públicos cooperan con la Iglesia católica y las demás confesiones.

La más duradera

En 2026 la de 1978 pasó a ser la Constitución más longeva de la historia de España (las Cortes lo celebraron el 17 de febrero de 2026): superó los algo más de 47 años que rigió la de 1876, hasta que el golpe de Primo de Rivera la suspendió en 1923. Hay quien lo discute, porque la de 1876 solo quedó suspendida hasta 1931. Se ha reformado cuatro veces: 1992 (Maastricht), 2011 (estabilidad presupuestaria), 2024 (personas con discapacidad) y 2026 (un senador propio para Formentera).

5 Los gobiernos de UCD y el Estado de las autonomías (1979–1982)

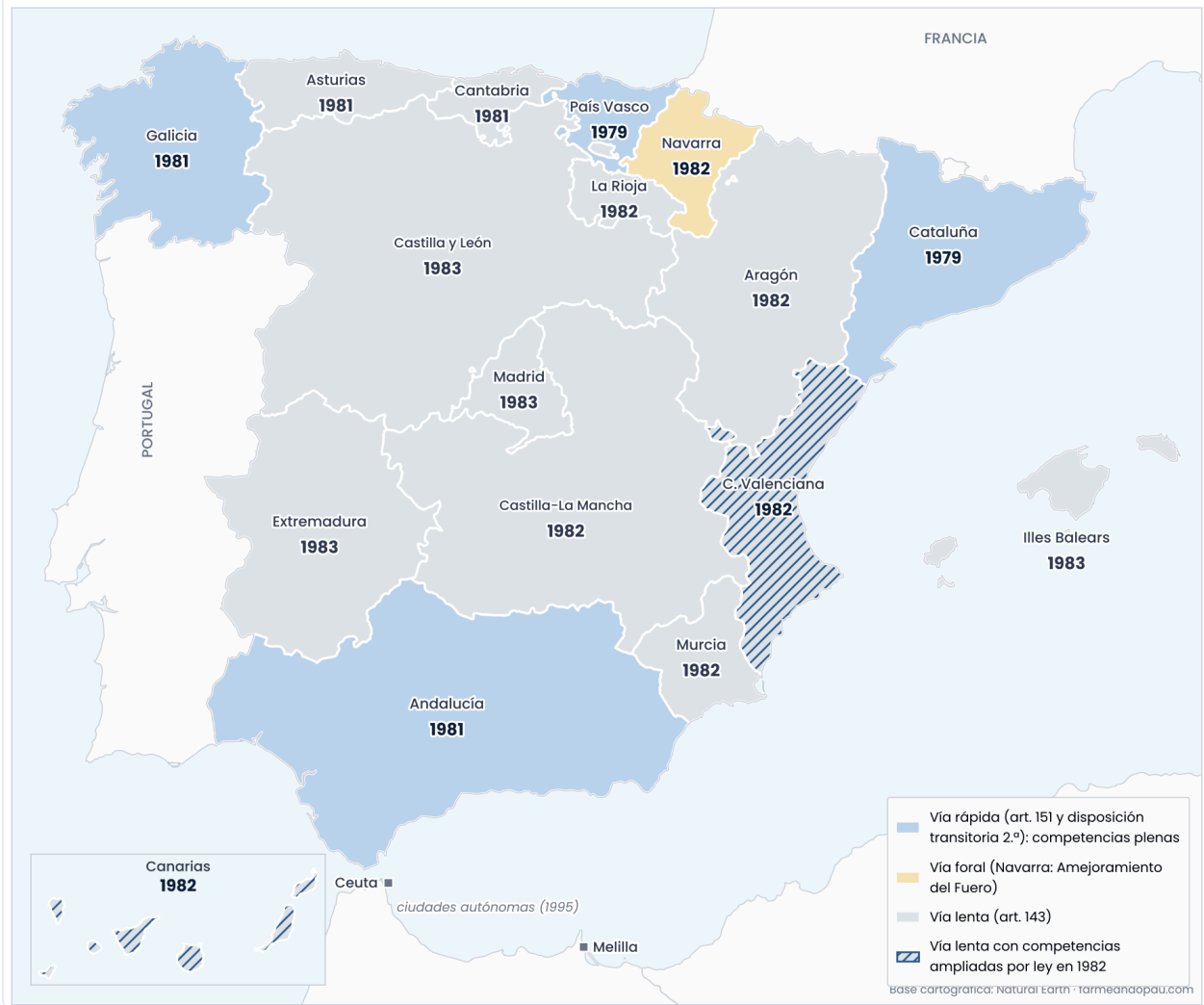
- **Marzo de 1979**: Suárez vuelve a ganar las elecciones (**UCD 168** escaños, **PSOE 121**). En las primeras **municipales** (abril), la izquierda gana las grandes ciudades.
- **Estatutos de autonomía**: País Vasco (Gernika) y Cataluña (Sau) en **1979**, Galicia en **1981** y Andalucía, por la vía rápida tras el referéndum del **28 de febrero de 1980**, en **1981**. Tras el 23-F, los **pactos autonómicos** UCD-PSOE (1981) generalizan las autonomías («café para todos») y la **LOAPA** (1982)

intenta armonizarlas (el Tribunal Constitucional la recorta en 1983). En **1983** ya hay **17 comunidades autónomas**; Ceuta y Melilla serán ciudades autónomas en 1995.

- **Crisis:** segunda crisis del petróleo (1979), paro creciente, terrorismo y peleas internas en la UCD. El PSOE presenta una **moción de censura** (1980) que pierde, pero refuerza a Felipe González. Ley del **divorcio** (1981).
- **29 de enero de 1981: Suárez dimite**, desgastado por las luchas internas de la UCD, la crisis, el terrorismo y la presión militar.

El Estado de las autonomías

Año de cada Estatuto (1979-1983) y vía de acceso a la autonomía



El Estado de las autonomías (1979-1983): año de aprobación de cada Estatuto y vía de acceso a la autonomía. Navarra accedió por su régimen foral (Amejoramiento del Fuero, 1982); la Comunidad Valenciana y Canarias, de vía lenta, recibieron en 1982 competencias de vía rápida.

6 El 23-F y el final de la Transición (1981-1982)

Asalto al Congreso

23 de febrero de 1981, durante la votación de investidura de **Calvo-Sotelo**: el teniente coronel **Tejero** irrumpe en el Congreso con guardias civiles y retiene a diputados y Gobierno.



Tanques en Valencia

El general **Milans del Bosch** saca los tanques en Valencia; el general **Armada** intenta encabezar un gobierno.



El rey

Pasada la una de la madrugada, el rey aparece en televisión con uniforme de capitán general en defensa de la Constitución. El golpe fracasa.



Calvo-Sotelo

Investido el 25 de febrero de 1981. España entra en la OTAN (30 de mayo de 1982). Los golpistas son juzgados en el **juicio de Campamento** (1982). La UCD se desmorona.



Cambio

28 de octubre de 1982: el PSOE gana con **mayoría absoluta** (202 escaños). Para la mayoría de los historiadores, esta alternancia pacífica cierra la Transición.

Personajes clave

Juan Carlos I

Rey de 1975 a 2014. Impulsa la reforma y nombra a Suárez; su mensaje televisado en defensa de la Constitución es decisivo para el fracaso del 23-F (1981).

Adolfo Suárez

Presidente del Gobierno (1976-1981) y líder de la **UCD**. Pilota la Ley para la Reforma Política, las elecciones de 1977 y la Constitución.

Torcuato Fernández-Miranda

Presidente de las Cortes y mentor del rey. Diseña la reforma «de la ley a la ley».

Santiago Carrillo

Secretario general del **PCE**. Tras la legalización (abril de 1977), su partido acepta la monarquía y la bandera rojigualda.

Felipe González

Secretario general del **PSOE** desde 1974. Gana las elecciones de 1982 con mayoría absoluta.

Manuel Fraga

Exministro franquista, líder de **Alianza Popular** y uno de los siete padres de la Constitución.

Josep Tarradellas

Presidente de la Generalitat en el exilio. Vuelve en 1977 al frente de la Generalitat restablecida.

Leopoldo Calvo-Sotelo

Presidente del Gobierno (1981-1982) tras el 23-F. Lleva a España a la OTAN (1982).

Conceptos clave

Reforma pactada

Vía por la que se hizo la Transición: el régimen se transformó desde sus propias leyes (reforma), pero negociando con la oposición, que renunció a la ruptura total. También se la llama «ruptura pactada».

Ley para la Reforma Política

Ley aprobada por las Cortes franquistas en noviembre de 1976 y en referéndum el 15 de diciembre (promulgada en enero de 1977): creó unas Cortes de dos cámaras elegidas por sufragio universal y abrió paso a las elecciones de 1977. Tuvo rango de Ley Fundamental: desmontó el franquismo desde su propia legalidad.

Pactos de la Moncloa

Acuerdos de octubre de 1977 entre el Gobierno de Suárez y todos los partidos parlamentarios (sin sindicatos ni patronal): medidas contra la inflación y la crisis (moderación salarial, reforma fiscal) y reformas políticas y jurídicas.

Monarquía parlamentaria

Forma política del Estado según la Constitución de 1978: el rey es el jefe del Estado, pero «reina y no gobierna». Sus actos deben ser refrendados por el presidente del Gobierno o los ministros, que asumen la responsabilidad.

23-F

Intento de golpe de Estado del 23 de febrero de 1981: el teniente coronel Tejero asaltó el Congreso, Milans del Bosch sacó los tanques en Valencia y el general Armada intentó presidir un gobierno. Fracasó tras el mensaje del rey en defensa de la Constitución.

Búnker

Nombre que se dio a los franquistas inmovilistas (en el ejército, la Falange y los sindicatos verticales) que se opusieron a cualquier cambio en los años finales del régimen y en la Transición.

Ley de Amnistía

Ley de 15 de octubre de 1977, aprobada por las primeras Cortes democráticas: amnistió los actos de intención política, incluidos los delitos de sangre, y también los de autoridades y agentes del orden público, lo que ha impedido juzgar los crímenes de la dictadura.

Consenso

Espíritu de acuerdo entre las principales fuerzas políticas de la Transición, de los franquistas reformistas a los comunistas y nacionalistas, que hizo posibles los Pactos de la Moncloa y la Constitución de 1978.

Estado de las autonomías

Organización territorial de la Constitución de 1978 (Título VIII): nacionalidades y regiones pueden constituirse en comunidades autónomas con Estatuto, Parlamento y Gobierno propios. Entre 1979 y 1983 se aprobaron 16 Estatutos y el Amejoramiento del Fuero de Navarra.

Siete fechas que valen puntos

nov 1975

Muere Franco: **Juan Carlos I**, rey

dic 1976

Referéndum de la **Ley para la Reforma Política**

jun 1977

15 de junio: primeras elecciones democráticas

oct 1977

Pactos de la Moncloa y **Ley de Amnistía**

dic 1978

6 de diciembre: referéndum de la **Constitución**

feb 1981

23-F: intento de golpe de Estado

oct 1982

28 de octubre: mayoría absoluta del **PSOE**

Cómo te lo pueden preguntar

- **Tema de desarrollo**: «La Transición a la democracia (1975–1982)», «La Constitución de 1978: elaboración y principios» o «El Estado de las autonomías».
- **Conceptos**: define *Ley para la Reforma Política*, *Pactos de la Moncloa*, *consenso*, *monarquía parlamentaria*, *búnker* o *23-F*.
- **Ordenar fechas**: legalización del PCE, referéndum de la Constitución, Ley para la Reforma Política, 23-F.
- **Comentario de fuente**: el artículo 1 o el 2 de la Constitución, un cartel electoral de 1977, el mensaje del rey en la noche del 23-F o un mapa de las autonomías.

No lo confundas

- **Ley para la Reforma Política** (1976: desmonta el franquismo y convoca elecciones) ≠ **Constitución** (1978: la nueva ley suprema).
- **Elecciones de 1977** (las primeras, eligen las Cortes que hacen la Constitución) ≠ **elecciones de 1979** (las primeras con la Constitución en vigor).
- **Vía rápida** (art. 151 y disposición transitoria segunda: País Vasco, Cataluña, Galicia y Andalucía) ≠ **vía lenta** (art. 143: el resto). Navarra accedió por la **vía foral**.

Ponte a prueba

Ordena de más antiguo a más reciente: Legalización del PCE · Referéndum de la Constitución · Ley para la Reforma Política · 23-F.

Solución: Ley para la Reforma Política (diciembre de 1976) → Legalización del PCE (abril de 1977) → Referéndum de la Constitución (diciembre de 1978) → 23-F (febrero de 1981).

¿Por qué se dice que la Transición se hizo «de la ley a la ley»?

Solución: Porque no hubo ruptura revolucionaria: las propias Cortes franquistas aprobaron la Ley para la Reforma Política (1976), que respetaba la legalidad del régimen pero permitía desmontarlo y convocar elecciones libres. Fue la fórmula de Torcuato Fernández-Miranda.

Imágenes: Proclamación de Juan Carlos I: Anefo / Nationaal Archief (CCO, Wikimedia Commons) · Suárez y Tarradellas: Pool Moncloa, Ministerio de la Presidencia (uso libre citando la fuente, Wikimedia Commons) · Ejemplar de la Constitución: Barcex (CC BY-SA 4.0, Wikimedia Commons) · Mapa de las autonomías: Farmeando PAU, sobre la base cartográfica de Natural Earth (dominio público)

Apuntes de Farmeando PAU · farmeandopau.com · Revisados frente a fuentes. ¿Has visto un error? Escríbenos a farmeandopau@gmail.com.